



ЭФФЕКТИВНОСТЬ ОТДЕЛЬНЫХ МЕЖДУНАРОДНЫХ МЕХАНИЗМОВ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В УКРЕПЛЕНИИ ПРАВОВОЙ СИСТЕМЫ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

Рафикова Муаттар Равшановна
Заведующая кафедрой «Социально-
гуманитарные науки» Таможенного института,
доктор философских наук по педагогике (PhD),
доцент, подполковник

Нагимова Гузаль Наильевна
Курсант 3 курса, 523 группа

Аннотация: В статье анализируется влияние международных механизмов защиты прав человека на развитие национальной правовой системы Республики Узбекистан. Рассматривается деятельность Организации Объединённых Наций и её специализированных органов, а также процесс имплементации международных стандартов в национальное законодательство и правоприменительную практику. Освещается роль государственных институтов и неправительственных организаций в обеспечении и защите прав человека, выявляются основные достижения и существующие проблемы, обосновывается необходимость дальнейшего совершенствования национальных механизмов и расширения международного сотрудничества.

Ключевые слова: права человека, международная защита прав человека, универсальный периодический обзор, международные конвенции, неправительственные организации, правовая система, правовая грамотность.

Annotation: The article analyzes the impact of international human rights protection mechanisms on the development of the national legal system of the Republic of Uzbekistan. It examines the activities of the United Nations and its specialized bodies, as well as the process of implementing international standards into national legislation and law enforcement practice. The role of state institutions and non-governmental organizations in ensuring and protecting human rights is

highlighted, key achievements and existing challenges are identified, and the need for further improvement of national mechanisms and expanded international cooperation is substantiated.

Keywords: *human rights, international human rights protection, Universal Periodic Review, international conventions, non-governmental organizations, legal system, legal literacy.*

Права и свободы человека являются фундаментальными ценностями современного общества. Они закреплены во Всеобщей декларации прав человека (1948 г.), Международных пактах о правах человека (1966 г.) и других актах ООН. Эти нормы формируют основу международного права, закрепляя принципы универсальности, неделимости и взаимозависимости

п
р **Статья 3 Всеобщей декларации прав человека:**

«Каждый человек имеет право на жизнь, на свободу и на личную неприкосновенность».

В национальном праве Узбекистана эти положения отражены в **статье 19 Конституции**, которая провозглашает права и свободы человека высшей ценностью. Президент при вступлении в должность приносит присягу на верность Конституции и обязуется обеспечивать права граждан. За защиту прав человека отвечают судебная система, органы прокуратуры, МВД и другие государственные учреждения.

е Цель исследования — анализ взаимодействия международных и национальных механизмов защиты прав человека в Республике Узбекистан, с учётом деятельности Омбудсмана и реализации международных обязательств в рамках Универсального периодического обзора (УПО) и международных конвенций [4].

Международная защита осуществляется через универсальные и региональные механизмы, формирующие стандарты, контролирующие их соблюдение и оказывающие содействие государствам.

Ключевую роль играет **ООН**, включая Совет по правам человека, Управление Верховного комиссара ООН по правам человека и специальные докладчики.

Специализированные агентства ООН вносят значительный вклад в реализацию международных стандартов и поддержку государств в сфере прав человека.

- **UNICEF (Детский фонд ООН)** — обеспечивает защиту прав детей, включая право на жизнь, образование и медицинскую помощь. Поддерживает программы борьбы с насилием, бедностью и дискриминацией, развивает системы социальной защиты и обучения для детей в уязвимых группах.

- **ВОЗ (Всемирная организация здравоохранения)** — формирует международные стандарты в сфере здравоохранения, консультирует государства по вопросам эпидемиологической безопасности, доступности медицинских услуг и профилактики заболеваний. Содействует укреплению национальных систем здравоохранения и развитию программ общественного здоровья.

- **МОТ (Международная организация труда)** — занимается защитой трудовых прав, контролем за соблюдением норм безопасного труда и социальных гарантий. Оказывает поддержку в разработке законов и стандартов занятости, способствует регулированию условий труда мигрантов и уязвимых категорий работников.

- **UNESCO (Организация ООН по вопросам образования, науки и культуры)** — обеспечивает доступ к качественному образованию, поддерживает научные исследования и культурные инициативы. Работает над защитой культурного наследия, укреплением образовательных систем и развитием навыков для молодежи.

- **«ООН-женщины»**, официально — Структура Организации Объединённых Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав

и возможностей женщин, — вспомогательный орган ГА ООН — продвигает гендерное равенство и права женщин. Поддерживает государственные стратегии по защите женщин от насилия, расширению участия женщин в политике, экономике и социальной жизни, а также внедряет программы повышения правовой и социальной грамотности женщин.

Региональные организации, такие как **ОБСЕ (Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе)** и **Организация исламского сотрудничества**, содействуют развитию демократических институтов. Международные судебные органы, включая **Международный уголовный суд**, рассматривают наиболее серьёзные нарушения прав человека [3].

Основные национальные механизмы защиты прав человека в Узбекистане

- **Институт Уполномоченного Олий Мажлиса по правам человека (Омбудсмана)** — основной орган по защите прав граждан. Он принимает обращения населения, осуществляет парламентский контроль, следит за выполнением рекомендаций Универсального периодического обзора (УПО) и международных конвенций, таких как **CEDAW** (Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин), Конвенция о правах ребёнка и Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации. В 2022 году Омбудсман представил альтернативные доклады в соответствующие комитеты ООН, включая обзоры по защите женщин, детей и мигрантов, демонстрируя активное использование международных стандартов в национальной практике. Также институт занимается повышением правовой грамотности населения через проект «Школа Омбудсмана», проводя встречи с гражданами в регионах, выездные приёмы, ярмарки вакансий и информационные кампании.

- **«Уполномоченный Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам ребенка (Детский омбудсман)»** — специализированное учреждение, контролирующее соблюдение прав детей, предотвращение насилия и

обеспечение доступа несовершеннолетних к образовательным, социальным и медицинским услугам. Особое внимание уделяется детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, и возвращённым в страну в рамках репатриационных программ («Мехр-1–Мехр-5»).

- **Структура Организации Объединённых Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин — «ООН-женщины» (UN Women)** — занимается продвижением прав женщин, обеспечением гендерного равенства и поддержкой их участия в общественной, политической и экономической жизни. Организация помогает государствам разрабатывать и реализовывать законы и программы, направленные на защиту прав женщин и устранение дискриминации.

В Узбекистане действует представительство «ООН-женщины», которое сотрудничает с государственными органами и общественными организациями, содействуя реализации национальной политики в сфере гендерного равенства. Также важную роль играют национальные ННО, в том числе Комитет женщин Узбекистана, которые работают над защитой прав женщин, их социальной поддержкой и расширением возможностей, опираясь на национальное законодательство.

- **Механизмы защиты трудовых мигрантов** включают международные конвенции (ООН, МОТ), двусторонние соглашения между странами, национальное законодательство принимающих государств, а также программы социальной поддержки и правовой помощи, гарантирующие права на безопасные условия труда, социальное обеспечение, медицинскую помощь, защиту от насилия и равенство обращения, с элементами поддержки в виде микрозаймов, жилья и переобучения.

Их деятельность направлена прежде всего на **повышение правовой грамотности населения**: они проводят образовательные семинары, тренинги, информационные кампании, разрабатывают методические материалы и разъясняют гражданам их права и способы их защиты. Благодаря этому

формируется правовая культура и повышается осведомлённость общества о международных и национальных стандартах в области прав человека.

Кроме того, данные НПО оказывают юридическую помощь гражданам, включая консультации, сопровождение в судах и государственных органах, а также помощь социально уязвимым группам населения. Важной частью их работы является мониторинг соблюдения прав человека, выявление нарушений и подготовка аналитических отчётов, которые могут использоваться для совершенствования законодательства и правоприменительной практики.

Таким образом, деятельность неправительственных организаций играет важнейшую роль в укреплении системы защиты прав человека в Узбекистане. Они способствуют развитию гражданского общества, повышают правовую грамотность населения и формируют культуру уважения к правам и свободам каждого человека. Кроме того, активная работа НПО усиливает эффективность национальных правовых механизмов, способствует выявлению и решению социальных и правовых проблем, а также налаживанию диалога между государственными институтами и обществом. В совокупности эти усилия создают условия для более прозрачного, справедливого и социально ориентированного функционирования правовой системы страны.

Статистика Омбудсмана (2023–2024 гг.)

Показатель	2023 год	2024 год	Изменение
Общее количество обращений	—	—	+25 %
Обращения по социальным правам	—	31,8 %	+82 %
Повторные обращения	3 098	3 077	–21
Обращения о правах женщин и семейных ограничениях	—	294	+121 %

Показатель	2023 год	2024 год	Изменение
Обращения, направленные региональным представителям	—	3 857	—
Количество районов и городов в проекте «Школа омбудсмана»	—	86	—

С 2022 года в Республике Узбекистан реализуется проект «Школа омбудсмана», направленный на повышение уровня правовой информированности граждан о своих правах, проводимых государственных реформах и возможностях участия в общественной жизни. Инициатива основана на анализе обращений граждан, который выявил недостаточную осведомлённость населения о реализуемых реформах, механизмах защиты прав и доступных социальных услугах.

«Школа омбудсмана» является проектом Уполномоченного по правам человека (Омбудсмана) в Узбекистане и ориентирована на изучение актуальных проблем граждан через их обращения, а также на предоставление правовых разъяснений. Мероприятия проекта часто проводятся в формате открытых диалогов и выездных приёмов в регионах, что способствует укреплению взаимодействия между государственными органами и населением, а также повышению эффективности защиты прав и свобод человека.

В 2022 году в рамках проекта проведено **25 мероприятий во всех регионах страны**, в которых приняли участие более **4,5 тыс. граждан**. Мероприятия включали:

- **Выездные приёмные Омбудсмана** — предоставление гражданам возможности консультироваться по правовым вопросам на местах и получать помощь в оформлении обращений;

- **Ярмарки вакансий для безработных** — содействие трудоустройству и повышению социального статуса граждан;
- **Диспансеризацию населения** — оказание медицинской поддержки, информирование о правах на здоровье и медицинское обслуживание;
- **Выставки, информирующие о реформах и возможностях** — распространение информации о государственных программах, правах граждан, инициативах по защите уязвимых групп и реализации международных стандартов.

Проект «Школа Омбудсмана» демонстрирует интеграцию **просвещения и практической поддержки**, создавая условия для повышения правосознания населения и стимулируя активное использование гражданами своих законных прав [7].

Для дальнейшего совершенствования системы защиты прав человека целесообразно:

- **Расширять полномочия национальных институтов по правам человека**, включая Омбудсмана и детского омбудсмана;
- **Усиливать образовательные и просветительские программы** по правам человека для населения;
- **Внедрять цифровые механизмы мониторинга нарушений**, обеспечивающие оперативное реагирование и доступ к информации;
- **Развивать международное и региональное сотрудничество**, включая обмен опытом и совместное рассмотрение обращений граждан;
- **Обеспечивать дополнительную защиту уязвимых групп**, таких как дети, женщины, трудовые мигранты;
- **Поддерживать гражданское общество** через гранты, социальные проекты и инициативы НПО;

- **Принять «Дорожную карту» по многостороннему сотрудничеству** в сфере трудовой миграции, включая расширение организованных форм трудовой занятости за рубежом;
- **Проводить ежегодные мероприятия по вопросам миграции** в зарубежных странах для повышения информированности граждан и защиты их прав.

Эти меры создают условия для более устойчивой и системной реализации международных стандартов в национальном контексте и способствуют повышению уровня правосознания граждан.

Международные и национальные механизмы защиты прав человека взаимодополняют друг друга, формируя комплексную систему, направленную на обеспечение соблюдения и реализации прав граждан. Международные стандарты, закреплённые во Всеобщей декларации прав человека, Международных пактах и специальных конвенциях, создают нормативную основу и инструменты контроля, а национальные институты, включая Омбудсмана, детского омбудсмана и специализированные государственные органы, обеспечивают практическую реализацию этих норм на территории Узбекистана.

Особое внимание уделяется защите трудовых мигрантов, репатриации граждан из кризисных регионов, а также защите уязвимых категорий — женщин, детей и лиц, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Реализуемые государственные программы и институциональные меры демонстрируют активную интеграцию международных стандартов в национальную правовую систему.

Вместе с тем сохраняются вызовы: недостаточная информированность граждан, необходимость укрепления независимости судебной системы, а также полная интеграция международных норм в сферах цифровых, экологических и трудовых прав. Решение этих проблем требует дальнейшего развития национальных институтов, внедрения современных инструментов

мониторинга, расширения образовательных и просветительских программ, а также укрепления международного и регионального сотрудничества.

Таким образом, Республика Узбекистан демонстрирует поступательное и последовательное развитие системы защиты прав человека, в котором международные обязательства и национальные инициативы действуют взаимно усиливая друг друга. Внедрение международных стандартов в национальное законодательство и правоприменительную практику, наряду с проведением правозащитных программ, образовательных инициатив и активным участием государственных и неправительственных организаций, создаёт прочную основу для устойчивого соблюдения прав и свобод граждан. Это способствует укреплению правовой культуры, формированию доверия к государственным институтам, повышению уровня правовой грамотности населения и созданию условий для активного участия граждан в общественной и политической жизни. В итоге, комплексная работа государства и международных партнёров обеспечивает формирование правового, демократического и социально ориентированного общества, где гарантируется равенство, справедливость и защита прав каждого человека.

Использованная литература:

1. Всеобщая декларация прав человека: принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г. — Нью-Йорк: ООН, 1948.
2. Международный пакт о гражданских и политических правах: принят Генеральной Ассамблеей ООН 16 декабря 1966 г. — Нью-Йорк: ООН, 1966.
3. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах: принят Генеральной Ассамблеей ООН 16 декабря 1966 г. — Нью-Йорк: ООН, 1966.
4. Конституция Республики Узбекистан (в ред. 2023 г.) — Ташкент: Ўзбекистон, 2023.

5. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW): принята Генеральной Ассамблеей ООН 18 декабря 1979 г. — Нью-Йорк: ООН, 1979.

6. Конвенция о правах ребёнка: принята Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 г. — Нью-Йорк: ООН, 1989.

7. Доклады Уполномоченного Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (Омбудсмана) за 2022–2024 гг. — Ташкент, 2024.